

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
БЕРКОВИЦА

РД-92-00-1832

16.06.2022

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА БЕРКОВИЦА
пк. 3500 обл. МОНТАНА

Изх. № РК 06 00-156 (1)

16.06.2022

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от СПАСКА ГЕОРГИЕВА – ЗАМ. КМЕТ НА ОБЩИНА БЕРКОВИЦА

Относно: Върнато за ново обсъждане на Решение № 1029 от Протокол № 50, прието от Общински съвет – Берковица на 27.05.2022 г., със Заповед № АК-04-14/07.06.2022 г. на Областен управител на област Монтана, получена в Общинска администрация – Берковица с вх.№ РК-0600-156/07.06.2022 г.,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Заповед № АК-04-14/07.06.2022 г. на Областен управител на област Монтана, получена в Общинска администрация – Берковица с вх.№ РК-0600-156/07.06.2022 г., е върнато за ново обсъждане Решение № 1029 от Протокол № 50, прието от Общински съвет – Берковица на 27.05.2022 г.

С цитираното решение Общинският съвет:

1. „На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и в съответствие с разпоредбата на 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ допълва Списъка на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд за предоставяне за индивидуално ползване през стопанската 2022-2023 г., съгласно Приложение 1б с имоти, както следва:
землище на гр. Берковица

№ по ред	ЕКАТТЕ	Масив	Имот	Местност	НТП	Категория	Площ по документ (дка)
1	03928	49	24	Извора	Ливада	Категория VIII	2.995
2	03928	49	26	Извора	Ливада	Категория VIII	0.671
Общо дка:							3.666

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 37и, ал. 13 и 14 от ЗСПЗЗ дава съгласие за отдаване под наем на имотите съгласно съответните разпоредби. “

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горното решение, в мотивите за връщането му е отразено, че същото е незаконосъобразно, поради приемането му в нарушение на материалния закон, изразяващо се в следното:

Изразени са мотиви, на първо място, че с решението е била нарушена разпоредбата на чл.37и, ал.3 от ЗСПЗЗ, като след нормативно установения срок – 1 март, се разрешава допълване на публикувания списък с имотите за индивидуално ползване с категории, определени от Общинския съвет-Берковица с Решение № 964 от Протокол № 46/25.02.2022 г., тъй като двата ново придобити имоти нямало да бъдат обхванати от по-нататъшната процедура по разпределението по чл.37и, ал.4-6 от ЗСПЗЗ, независимо, че тези два имоти са възложени на Община Берковица с Постановление за възлагане от 21.02.2022 г., вписано в Служба по вписванията – Берковица на 11.03.2022 г.

На следващо място е отразено, че незаконосъобразно в т. 2 на решението Общински съвет-Берковица дава съгласие за отдаване под наем на имотите на основание чл. 37и, ал. 13 и 14 от ЗСПЗЗ. Посочените разпоредби се отнасят до отдаване под наем на пасищата, мерите и ливадите, **ОСТАНАЛИ СЛЕД** разпределението по чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ. Следователно, **нелогично** би било да се приеме, че **новопридобитите ливади от общината са останали след разпределението от 21.04.2022 г.** тъй като същите изобщо не са били

част от него, не са фигурирали в публикувания списък и не са били обект на заявяване за ползване от страна на правоимащите лица. Неоснователно би било отдаването им чрез търг на животновъди или други лица по чл. 37, ал. 14 от ЗСПЗЗ, при положение, че тези имоти хипотетично е било възможно да бъдат отдадени по реда на чл. 37и, ал. 4 и ал. 6 от ЗСПЗЗ при извършване на разпределението не на пазарен принцип, а по право и при спазване на условията на ЗСПЗЗ.

Считаме, че така изложените мотиви за незаконосъобразност на върнатото решение не са съобразени с обстоятелствата: че тези два имоти **са новопродобити**, възложени на Община Берковица с Постановление за възлагане от 21.02.2022 г., вписано в Служба по вписванията – Берковица на 11.03.2022 г., **и едва след като са вписани на 11.03.2022 г., Общинският съвет се е разпоредил с тях допълнително /с Решение № 1029 по Протокол № 50 от 27.05.2022 г./, т.е. при вече стартирала процедура по чл.37и, ал.3-ал.6 ЗСПЗЗ, с вече публикувания списък на наличните имотите до 1 март /чл.37и, ал.3/, след подаване на заявления до 10 март /чл.37и, ал.5/ и след публикуването окончателно разпределение до 1 май – публикувано на 21.04.2022 г. /чл.37и, ал.6/.**

Поради това, считаме, че за двата допълнително придобити имоти, като останали свободни ливади от ОПФ следва да бъде приложена процедурата за отдаването им под наем по реда на чл.37и, ал.13 и ал.14 от ЗСПЗЗ.

За прецизиране на формулировката на върнатото за ново обсъждане Решение № 1029 от Протокол № 50, прието от Общински съвет – Берковица на 27.05.2022 г., считаме че същото следва да бъде отменено и прието ново решение.

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет – Берковица да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. На основание чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА, във връзка с чл. 45, ал.4 и ал.7 от ЗМСМА Общински съвет - Берковица **отменя** Решение № 1029 от Протокол № 50, прието от Общински съвет – Берковица на 27.05.2022 г.

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и в съответствие с разпоредбите на 37и, ал. 13 и 14 от ЗСПЗЗ, за **новопридобитите свободни имоти** с № 03928.49.24 и № 03928.49.26, Общински съвет – Берковица **допълва** Списъка на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд за предоставяне за индивидуално ползване през стопанската 2022-2023 г., съгласно Приложение 1б с имоти, както следва:

землище на гр. Берковица

№ по ред	ЕКАТТЕ	Масив	Имот	Местност	НТП	Категория	Площ по документ (дка)
1	03928	49	24	Извора	Ливада	Категория VIII	2.995
2	03928	49	26	Извора	Ливада	Категория VIII	0.671
Общо дка:							3.666

3. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 37и, ал. 13 от ЗСПЗЗ Общински съвет – Берковица, дава съгласие за отдаване под наем на имотите по т.2 от решението, чрез публичен търг с явно наддаване, за срок от 1 /една/ стопанска година, за стопанската 2022/2023 г., с начална тръжна цена /14 лева на декар/ годишен наем, на който да се допуснат до участие само собственици на пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ.

4. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 37и, ал. 14 от ЗСПЗЗ (в случай че имотите не са наети по реда на чл. 37и, ал. 13 от ЗСПЗЗ), Общински съвет – Берковица, дава съгласие за отдаване под наем на имотите по т.2 от решението, чрез публичен търг с явно наддаване, за срок от 1 /една/ стопанска година, за стопанската 2022/2023 г., с начална тръжна цена /14 лева на декар/ годишен наем, на собственици на пасищни селскостопански животни и на лица, които поемат задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние, по реда, определен в ППЗСПЗЗ.

5. Възлага на Кмета на Община Берковица да извърши всички необходими административни действия по изпълнение на настоящото решение, за орзанизиране на търга и сключване на договор за наем, при спазване на действащата нормативна уредба.

ВНОСИТЕЛ:

СПАСКА ГЕОРГИЕВА

Зам. Кмет на Община Берковица

/Заповед № РД-15-401/10.06.2022г./



СЪГЛАСУВАЛЮРИСТ:

/адв. Йордан Василев/

КБ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

№ AK-08-12
08.06.....2022 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БЕРКОВИЦА

КОПИЕ ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА БЕРКОВИЦА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЕЛЕНКОВ,

Приложено, изпращам Ви за сведение и изпълнение Заповед № AK-04-14..... 2022 г., на Областния управител на област Монтана за връщане на Решение № 1029 от Протокол № 50 от проведено заседание на 27.05.2022 г. на Общински съвет – Берковица.

Приложение: ~~съгласно текста~~

С уважение,

ИНЖ. ИВАН ТОДОРОВ

Главен секретар на Областна администрация – Монтана





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗАПОВЕД
№ *ДР-04-14*
Монтана *04.06* 2022 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 1029 от Протокол № 50, прието от Общински съвет – Берковица на 27.05.2022 г.

С цитираното решение „На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и в съответствие с разпоредбата на 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, Общински съвет – Берковица допълва Списъка на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд за предоставяне за индивидуално ползване през стопанската 2022-2023 г., съгласно Приложение 16 с имоти, както следва:

Землище на гр. Берковица

№ по ред	ЕКАТТЕ	Масив	Имот	Местност	НТП	Категория	Площ по документ (дка)
1	03928	49	24	Извора	Ливада	Категория VIII	2.995
2	03928	49	26	Извора	Ливада	Категория VIII	0.671
Общо дка:							3.666

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 37и, ал. 13 и 14 от ЗСПЗЗ дава съгласие за отдаване под наем на имотите съгласно съответните разпоредби“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горното решение, се установи, че същото е незаконосъобразно, поради приемането му в нарушение на материалния закон, изразяващо се в следното:

Съгласно чл. 37и, ал. 3 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) общинският съвет определя с решение пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване, като списъкът на имотите за индивидуално ползване с категории се обявява в общините и кметствата и се публикува на интернет страницата на общината в срок до 1 март. Заинтересованите правоимащи лица по смисъла на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ подават заявления за ползване на имотите до кмета на общината в срок до 10 март ведно с относимите документи, определени в Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ). Разпределението на имотите за всяко землище се извършва съобразно необходимата за всеки кандидат площ от комисия, назначена от кмета на общината. За окончателното разпределение комисията съставя протокол в срок до 1 май съгласно чл. 37и, ал. 6, изр. последно от ЗСПЗЗ. При недостиг на пасища, мери

и ливади от общинския поземлен фонд в землището към разпределените по реда на ал. 6 от ЗСПЗЗ имоти съответната комисия извършва допълнително разпределение в съседно землище, което може да се намира в съседна община или област, и съставя протокол за окончателното разпределение на имотите в срок до 1 юни. Протоколите по чл. 37, ал. 6 и ал. 7 от ЗСПЗЗ се обявяват в кметството и се публикуват на интернет страницата на общината и могат да се обжалват по отношение на площта на разпределените имоти в 14-дневен срок пред районния съд. Обжалването не спира изпълнението на протокола, освен ако съдът не разпореди друго. Въз основа на протоколите на комисиите, кметът на общината сключва договори за наем за срок от минимум 5 стопански години.

Съгласно чл. 37и, ал. 13 от ЗСПЗЗ останалите свободни пасища, мери и ливади от общинския и държавния поземлен фонд се отдават под наем чрез търг, в който се допускат до участие само собственици на пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ. Търговете се провеждат от областната дирекция "Земеделие" - за земите от държавния поземлен фонд, и от кмета на общината - за земите от общинския поземлен фонд, като договорите се сключват за една стопанска година.

В ал. 14 на чл. 37 и от ЗСПЗЗ се посочва, че останалите след провеждане на търга по чл. 37и, ал. 13 от ЗСПЗЗ свободни пасища, мери и ливади се отдават чрез търг на собственици на пасищни селскостопански животни и на лица, които поемат задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние, по ред, определен в ППЗСПЗЗ, като договорите се сключват за една стопанска година.

Видно от справка на официалната интернет страница на Община Берковица е, че е налице публикуван Списък с имотите за индивидуално ползване с категории, определени от Общински съвет – Берковица с Решение № 964 от Протокол № 46/25.02.2022 г. Публикуван е и протокол по чл. 37и, ал.6 от ЗСПЗЗ от заседание на комисия, назначена от кмета на Община Берковица, проведено на 21.04.2022 г. Срокът по чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ е спазен от кандидатите, предвид описаното в протокола по чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ – подадени са 30 бр. заявления до 10.03.2022 г.

При така установената фактическа обстановка могат да се направят следните правни изводи:

Общински съвет – Берковица е публикувал Списък с имотите за общо и индивидуално ползване по чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, а назначената от кмета комисия е извършила разпределението по реда на чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ. Независимо от това, с приемане от общинския съвет на Решение № 1029 от Протокол № 50/27.05.2022 г. въз основа на Докладна записка с вх. № РД-92-00-1782/19.05.2022 г. е допуснато нарушение именно на цитираната в докладната записка и решението разпоредба на чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, като след нормативноустановения срок – 1 март, се разрешава допълване на публикувания Списък с имотите за индивидуално ползване с категории, определени от Общински съвет – Берковица с Решение № 964 от Протокол № 46/25.02.2022 г. Следва да се уточни, че Решение № 964 от Протокол № 46/25.02.2022 г. е влязло в законна сила, а оттам и списъкът с определените имоти е послужил на кандидатите да заявят своето желание за наем до 10.03.2022 г., както и на комисията по чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ да извърши разпределението на имотите съобразно чл. 37и, ал. 4 и ал. 6 от ЗСПЗЗ в срок до 1 май. С акта на допълване на Списъка по чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, макар и само с 2 /два/ общински имота, се променя постфактум съвкупността от имоти от общинския поземлен фонд /по брой и вид/, които са определени от общинския съвет за индивидуално ползване. Това обстоятелство категорично би променило фактическата обстановка при публикуване на списъка до 1 март, възможно е заявяване именно на въпросните имоти от някой/някои от кандидатите, което би променило и извършеното вече на 21.04.2022 г. разпределение на имотите от комисията. Незаконосъобразно се явява допълването на списъка с имоти след законовия срок, предвид факта, че имотите са възложени на Община Берковица с Постановление за възлагане от 21.02.2022 г., вписано в Служба по вписванията, гр. Берковица на 11.03.2022 г.

В ЗСПЗЗ не е предвидена възможност за допълване на списъка за индивидуално ползване. По изключение, е предвидено единствено допълнително разпределение извършено по реда на чл. 37и, ал. 7 и ал. 9 от ЗСПЗЗ и то само в случаите на недостиг на пасища, мери и ливади в землището към разпределените по реда на ал. 6 от ЗСПЗЗ имоти, съответно при недостиг на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд след разпределението по ал. 7 от ЗСПЗЗ. Придобиването на горечитираните имоти не би могло да се счете като основание и не е било налице недостиг на имоти, за да се прибягва до включването им във вече публикувания списък.

На следващо място, незаконосъобразно в т. 2 на решението Общински съвет - Берковица дава съгласие за отдаване под наем на имотите на основание чл. 37и, ал. 13 и 14 от ЗСПЗЗ. Посочените разпоредби се отнасят до отдаване под наем на пасищата, мерите и ливадите, ОСТАНАЛИ СЛЕД разпределението по чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ. Следователно, нелогично би било да се приеме, че новопридобитите ливади от общината са останали след разпределението от 21.04.2022 г., тъй като същите изобщо не са били част от него, не са фигурирали първоначално в публикувания списък и не са били обект на заявяване за ползване от страна на правоимащите лица. Неоснователно би било отдаването им чрез търг на животновъди или други лица по чл. 37, ал. 14 от ЗСПЗЗ, при положение, че тези имоти хипотетично е било възможно да бъдат отдадени по реда на чл. 37и, ал. 4 и ал. 6 от ЗСПЗЗ при извършване на разпределението не на пазарен принцип, а по право и при спазване на условията на ЗСПЗЗ.

С оглед изложеното по-горе и поради приемане на Решение № 1029 в нарушение на ЗСПЗЗ, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 1029 от Протокол № 50, прието от Общински съвет – Берковица на 27.05.2022 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Берковица и на кмета на Община Берковица за сведение и изпълнение.

ИНЖ. ВАНИНА, ВЕЦИНА
Областен управител на област Монтана



