



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БЕРКОВИЦА

пл. "ЙОРДАН РАДИЧКОВ" № 4, ТЕЛ. 0953/ 89141

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БЕРКОВИЦА**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Георги Зарков,

Общински съветник и Председател на Временната комисия по предложения за промени в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Берковица

ОТНОСНО: Приемане на промени в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Берковица

***УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТНИЦИ,***

С цел прецизиране и привеждане на сега действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица в съответствие със законодателството на Република България и предвид подобряване работата на Общински съвет- Берковица, с Решение № 703 от Протокол № 33/25.06.2021 г. на Общински съвет-Берковица беше създадена Временна комисия, която да изготви и предложи за обсъждане промени в Правилника.

Предвид горното е изготвен проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Берковица, като предложените в него промени се свеждат основно до:

- актуализиране на разпоредби на Правилника в съответствие със ЗМСМА във връзка с подобряване работата на общинските съветници в съответните комисии.

- въвеждане на конкретна разпоредба, касаеща начина на уведомяване на общинските съветници за извънредни сесии, срока за уведомяване за извънредни сесии и реда и начина за покана за извънредни сесии на общинския съвет;

- приемане на нова глава в Правилника за организация и дейността на Общински съвет, регламентираща поведението на общинските съветници и граждани по време на редовни и извънредни заседания с предвидени конкретни санкции.

Проектът на Правилник е публикуван в интернет страницата на Община Берковица на 20.08.2021 г. заедно с мотиви за приемането му и частична предварителна оценка на въздействието по реда на чл. 26, ал. 2 и 3 от Закона за нормативните актове.

С оглед гореизложеното, предлагам Общински съвет Берковица да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс Общински съвет Берковица приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Берковица в следния вид:

§ 1. Създава се нова ал.4 към чл.23 със следното съдържание :

/4/ Общински съветник отсъствал от три поредни редовни заседания на комисия, в която членува, по неуважителни причини, губи мястото си, което заема в съответната комисия.

§ 2. Създава се нова ал.4 към чл.29 със следното съдържание :

/4/ Уведомяването на общинските съветници за извънредно заседание на Общински съвет се извършва не по-късно от 24 часа преди заседанието. Поканата се отправя по телефона или се изпраща на имейл адрес, като съдържа деня, часа и мястото на заседанието.

§ 3. Създава се нова глава Дванадесета със следното съдържание:

ГЛАВА ДВНАДЕСЕТА ПОВЕДЕНИЕ В ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Чл.89. Общинските съветници, както и всички присъстващи в заседателната зала лица нямат право да прекъсват изказващия се, да отправят лични нападки, оскърбителни думи, жестове или заплахи против него, да разгласяват данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на гражданите, да имат непристойно поведение, да извършват постъпки, които нарушават реда на заседанието, да ползват мобилни телефони с включена звукова сигнализация.

Чл.90.(1) На общинските съветници, председателят на Общински съвет - Берковица или председателстващият могат да прилагат следните дисциплинарни мерки:

1. забележка;
2. отнемане на думата;
3. отстраняване от заседание;

(2) На други присъстващи на заседанието на Общински съвет – Берковица лица, председателят на Общински съвет – Берковица или председателстващият, могат да прилагат следните дисциплинарни мерки:

1. забележка;
2. отстраняване от заседателната зала.

Чл.91.(1) Забележка се прави от председателя на Общински съвет – Берковица към общински съветник, на когото е направено напомняне на същото заседание, но продължава да нарушава реда.

(2) Забележка се прави от председателя на Общински съвет – Берковица и на общински съветник, който се е обърнал към свой колега, колеги или други лица с оскърбителни думи, жестове или със заплахи.

(3) Забележката по чл. 90, ал. 2 се прави от председателя на Общински съвет – Берковица към друго присъстващо в залата лице, което нарушава този правилник.

Чл.92. (1) Председателят на Общински съвет – Берковица отнема думата на общински съветник, който:

~~1. след повторно нарушение има наложена дисциплинарна мярка – забележка.~~

2. след изтичане на времето за изказване продължава изложението си въпреки поканата на председателя на Общински съвет – Берковица да го прекрати.

Чл.93 (1) Председателят на Общински съвет – Берковица може да предложи за отстраняване от заседание общински съветник, който:

1. оскърбява общински съветници, кметове или служители на Общинска администрация – Берковица или граждани, след наложена дисциплинарна мярка – забележка.

2. призовава към насилие в залата или в сградата на общината, след наложена дисциплинарна мярка – забележка.

3. възразява против наложената дисциплинарна мярка по груб и непристоен начин;

4. продължително и непрекъснато не дава възможност за нормална работа в заседателната зала.

(2) Предложението за отстраняване се гласува по предложение на председателя на Общински съвет – Берковица или от общински съветник чрез председателя на Общински съвет – Берковица и се счита за прието с мнозинство повече от половината от присъстващите на сесия общински съветници.

Чл.94.(1) Председателят отстранява общински съветник със съдействието на охраната.

(2)Мярката отстраняване се прилага към друго присъстващо в залата лице, на което е направена забележка, но продължава да нарушава реда в залата. Осъществява се като председателя или председателстващия заседанието на Общински съвет – Берковица го призове да напусне доброволно залата, и ако то не се съобрази с поканата се отстранява със съдействието на охраната.

Приложение:

1. Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица;
2. Мотиви към проекта на Правилника;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Разпечатка от интернет страницата на Община Берковица за публикуване на проекта на Правилника съгласно Закона за нормативните актове.

ВНОСИТЕЛ:

ГЕОРГИ ЗАРКОВ

Общински съветник

и Председател на Временна комисия,

създадена с Решение № 703 от Протокол № 33/25.06.2021 г.

на Общински съвет-Берковица

Съгласувал:

Апостол Иванов - юрист

ПРОЕКТ

П Р А В И Л Н И К

ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-БЕРКОВИЦА

(приет от Общинския съвет с Решение № 29 от 18.01.2008 Изменение с Решение № 517 от Протокол № 27/06.06.2009г.Изменение с Решение № 280 от Протокол № 10/19.07.2012г.Изменение с Решение № 875 от Протокол № 37/28.01.2014г. Изменение с Решение № 928 от Протокол № 27/14.02.2014г. Изменение с Решение № 394 от Протокол № 28/24.06.2016г.Изменение с Решение № 83 от Протокол № 6 /30.01.2020г.)

§1 .Създава се нова ал.4 към чл.23 със следното съдържание :

/4/ Общински съветник отсъствал от три поредни редовни заседания на комисия, в която членува, по неуважителни причини, губи мястото си, което заема в съответната комисия.

§2 .Създава се нова ал.4 към чл.29 със следното съдържание :

/4/ Уведомяването на общинските съветници за извънредно заседание на Общински съвет се извършва не по-късно от 24 часа преди заседанието. Поканата се отправя по телефона или се изпраща на имейл адрес, като съдържа деня, часа и мястото на заседанието.

§3 . Създава се нова ГЛАВА ДВНАДЕСЕТА със следното съдържание:

ГЛАВА ДВНАДЕСЕТА ПОВЕДЕНИЕ В ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Чл.89. Общинските съветници, както и всички присъстващи в заседателната зала лица нямат право да прекъсват изказващия се, да отправят лични нападки, оскърбителни думи, жестове или заплахи против него, да разгласяват данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на гражданите, да имат непристойно поведение, да извършват постъпки, които нарушават реда на заседанието, да ползват мобилни телефони с включена звукова сигнализация.

Чл.90.(1) На общинските съветници, председателят на Общински съвет - Берковица или председателстващият могат да прилагат следните дисциплинарни мерки:

1. забележка;
2. отнемане на думата;
3. отстраняване от заседание;

(2) На други присъстващи на заседанието на Общински съвет – Берковица лица, председателят на Общински съвет – Берковица или председателстващият, могат да прилагат следните дисциплинарни мерки:

1. забележка;
2. отстраняване от заседателната зала.

Чл.91.(1) Забележка се прави от председателя на Общински съвет – Берковица към общински съветник, на когото е направено напомняне на същото заседание, но продължава да нарушава реда.

(2) Забележка се прави от председателя на Общински съвет – Берковица и на общински съветник, който се е обърнал към свой колега, колеги или други лица с оскърбителни думи, жестове или със заплахи.

(3) Забележката по чл. 90, ал. 2 се прави от председателя на Общински съвет – Берковица към друго присъстващо в залата лице, което нарушава този правилник.

Чл.92. (1) Председателят на Общински съвет – Берковица отнема думата на общински съветник, който:

~~1. след повторно нарушение има наложена дисциплинарна мярка – забележка.~~

2. след изтичане на времето за изказване продължава изложението си въпреки поканата на председателя на Общински съвет – Берковица да го прекрати.

Чл.93 (1) Председателят на Общински съвет – Берковица може да предложи за отстраняване от заседание общински съветник, който:

1. оскърбява общински съветници, кметове или служители на Общинска администрация – Берковица или граждани, след наложена дисциплинарна мярка – забележка.

2. призовава към насилие в залата или в сградата на общината, след наложена дисциплинарна мярка – забележка.

3. възразява против наложената дисциплинарна мярка по груб и непристоен начин;

4. продължително и непрекъснато не дава възможност за нормална работа в заседателната зала.

(2) Предложението за отстраняване се гласува по предложение на председателя на Общински съвет – Берковица или от общински съветник чрез председателя на Общински съвет – Берковица и се счита за прието с мнозинство повече от половината от присъстващите на сесия общински съветници.

Чл.94.(1) Председателят отстранява общински съветник със съдействието на охраната.

(2)Мярката отстраняване се прилага към друго присъстващо в залата лице, на което е направена забележка, но продължава да нарушава реда в залата. Осъществява се като председателя или председателствания заседанието на Общински съвет – Берковица го призове да напусне доброволно залата, и ако то не се съобрази с поканата се отстранява със съдействието на охраната.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ- БЕРКОВИЦА

Общински съвет - Берковица провежда обществени консултации в процеса по изработване на проект на

ПРАВИЛНИКА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БЕРКОВИЦА

СЪОБЩЕНИЕ

от 20.08.2021 г.

С Решение № 703 от Протокол № 33 /25.06.2021 г. на Общински съвет-Берковица е създадена Временна комисия по предложения за промени в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица, като с Решение № 761 от Протокол № 34/30.07.2021г. е удължен срока за работа на тази комисия до 30.07.2021г.

Предвид горното, е изготвен проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица.

Проектът е публикуван на интернет страницата на Община Берковица на 20.08.2021 г. заедно с мотиви и частична предварителна оценка на въздействието.

Предложения и становища по проекта се примат в срока по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове на e-mail: obs_berkovitsa@abv.bg или писмено в деловодството на Общински съвет-Берковица. При изказване на мнение или коментар е необходимо да се изпишат координати за връзка, име, електронен адрес или телефон.

МОТИВИ КЪМ ПРАВИЛНИКА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БЕРКОВИЦА

(приет от Общинския съвет с Решение № 29 от 18.01.2008 г., изменен с Решение № 517 от Протокол № 27/26.06.2009 г., изменен с Решение № 280 от Протокол № 10/19.07.2012 г., изменен с Решение № 875 от Протокол № 37/24.01.2014 г., изменен с Решение № 928 от Протокол № 38/14.02.2014 г., изменен с Решение № 928 от Протокол № 28/24.06.2016 г., изменен с Решение № 83 от Протокол № 6/30.01.2020г)

Причини, които налагат промените в Правилника

С цел прецизиране и привеждане на сега действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица в съответствие със законодателството на Република България и предвид подобряване работата на Общински съвет-Берковица, с Решение № 703 от Протокол № 33/25.06.2021 г. на Общински съвет-Берковица беше създадена Временна комисия, която да изготви и предложи за обсъждане промени в Правилника.

Временната комисия е провела две заседания /на 15.07.2021 г. и 22.07.2021 г./, на които са предложени и приети описаните по-долу промени.

Причините, които налагат приемане на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Берковица се свеждат основно до:

- актуализиране на разпоредби на Правилника в съответствие със ЗМСМА във връзка с подобряване работата на общинските съветници в съответните комисии.

- въвеждане на конкретна разпоредба, касаеща начина на уведомяване на общинските съветници за извънредни сесии, срока за уведомяване за извънредни сесии и реда и начина за покана за извънредни сесии на общинския съвет;

- приемане на нова глава в Правилника за организация и дейността на Общински съвет, регламентираща поведението на общинските съветници и граждани по време на редовни и извънредни заседания с предвидени конкретни санкции.

Целите, които се поставят

Правилникът има за цел както повишаване на прозрачността и публичността чрез изграждане на законоустановени правила за определяне и следване на политиките при вземането на решения за общината във връзка с работата на общинския съвет, а така също и подобряване на

взаимоотношенията между съветниците по време на редовни или извънредни заседания.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на Правилника

Прилагането на новите разпоредби на Правилника не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината.

Очаквани резултати от прилагането на новата уредба, включително финансови

Резултатите, които се очакват от прилагането на промените са следните:

- привеждане организацията и дейността на местния законодателен орган в съответствие с изискванията на ЗМСМА и действащите нормативни актове;
- подобряване личното поведение на общинските съветници с цел по-добър интензитет на работа
- осигуряване на координация чрез изграждане и поддържане на единодействието в работата на Общинския съвет с общинската администрация и гражданите с оглед постигане на поставените цели.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящите промени са в съответствие с правото на Европейския съюз, доколкото същите са заимствани предимно от акт от по-висока степен, изцяло съобразен с европейското законодателство.

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция:

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БЕРКОВИЦА

Нормативен акт:

**ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БЕРКОВИЦА**

Дата: 20.08.2021 г.

Лице за контакт:

Апостол Иванов- юрист

0885 53 90 14

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

С цел прецизиране и привеждане на сега действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица в съответствие със законодателството на Република България и предвид подобряване работата на Общински съвет-Берковица, с Решение № 703 от Протокол № 33/25.06.2021 г. на Общински съвет-Берковица беше създадена Временна комисия, която да изготви и предложи за обсъждане промени в Правилника.

Временната комисия е провела две заседания /на 15.07.2021 г. и 22.07.2021 г./, на които са предложени и приети описаните по-долу промени.

Причините, които налагат приемане на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Берковица се свеждат основно до:

- актуализиране на разпоредби на Правилника в съответствие със ЗМСМА във връзка с подобряване работата на общинските съветници в съответните комисии.
- въвеждане на конкретна разпоредба, касаеща начина на уведомяване на общинските съветници за извънредни сесии, срока за уведомяване за извънредни сесии и реда и начина за покана за извънредни сесии на общинския съвет;
- приемане на нова глава в Правилника за организация и дейността на Общински съвет, регламентираща поведението на общинските съветници и граждани по време на редовни и извънредни заседания с предвидени конкретни санкции.

2. Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Промените в Правилника се налагат поради прецизиране и привеждане на сега действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица в съответствие със законодателството на Република България и предвид подобряване работата на Общински съвет-Берковица

3. Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

II. Цели: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Целта на промяната в Правилника е изготвяне на промени в подзаконов нормативен акт за подобряване работата на Общински съвет-Берковица, който да е и синхронизиран с действащата нормативна уредба в страната.

След влизането в сила на акта целите ще бъдат изпълнени.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни

1. Общински съветници към Общински съвет-Берковица
2. Общинска администрация-Берковица

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите, включително чрез техни организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса“.

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от предложения вариант за приемане на промяна в Правилника. Не е възможен вариант „без намеса“.

V. Разходи: Описва се качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. *Общински съвет-Берковица и Общинска администрация - Берковица:*

За Общински съвет-Берковица и Общинска администрация - Берковица няма да има допълнителни разходи за прилагането на изменението и допълнението на Правилника.

VI. Ползи: Описват се качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Ползите за заинтересованите страни са:

Осъществяване на дейността на общинските съветници и служителите в Общинска администрация-Берковица съобразно актуализиран подзаконов нормативен акт за организацията и дейността на Общински съвет-Берковица.

VII. Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при приемане на Правилника.

VIII. Административната тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- X Няма ефект

Идентифицирани са единствено административни разходи по изготвяне и приемане на акта, което е част от предвиденото в длъжностните характеристики на ангажираните служители и от правомощията на органите.

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Проектът не засяга директно МСП.

X. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

Да

Не

XI. Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Най-важните въпроси за обществената консултация са:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3 от ЗНА, е не по-кратък от 30 дни.

Предложения и становища по проекта се примат в срока по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове на e-mail: obs_berkovitsa@abv.bg или писмено в деловодството на Общински съвет-Берковица. При изказване на мнение или коментар е необходимо да се изпишат координати за връзка, име, електронен адрес или телефон.

Проектът на Правилника ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 30 дни на официалната страница на Община Берковица, раздел „Проекти на нормативни актове“.

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Отговорното лице:

Апостол Иванов - юрист

Дата : 20 .08.2021 г.