



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

№ AK-08-12
09.12. 2024 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – БЕРКОВИЦА

КОПИЕ ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА БЕРКОВИЦА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,

Приложено, изпращам Ви за сведение и изпълнение Заповед № AK-04-18 2024 г. на областния управител на област Монтана за връщане за ново обсъждане на Решение № 368 от Протокол № 18 от проведено заседание на 29.11.2024 г. на Общински съвет – Берковица.

Приложение: съгласно текста

С уважение,

ИНЖ. ИВАН ТОДОРОВ

Главен секретар на Областна администрация – Монтана





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗАПОВЕД
№ *АК-09-18*
Монтана *09.11.* 2024 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 368 от Протокол № 18, прието от Общински съвет – Берковица на 29.11.2024 г.

С цитираното решение Общински съвет – Берковица на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 77 и чл. 79 от Административно-процесуалния кодекс „приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Берковица, в следния ред:

§ 1. Чл. 14, ал. 1 от Наредбата се изменя и допълва, както следва:

Било: чл. 14, ал. 1 Таксата се заплаща за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци е депа или други съоръжения, чистотата на териториите за обществено ползване.

Става: Чл. 14, ал. 1 Таксата за битови отпадъци се заплаща за извършваните от общината услуги по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно.

§ 2. Към чл. 16 се добавя нова алинея 9, както следва:

(9) Размерът на годишната такса за битови отпадъци за услугите по чл. 14, ал. 1, се определя съгласно Приложение № 4 към Наредбата.

§ 3. Променя се Приложение № 4 към Наредбата, както следва:

Било:

Приложение № 4

Размер на годишната такса за битови отпадъци

в промили

Дейности	За град Берковица		За селата в община Берковица	
	За жилищни имоти на граждани и	Нежилищни имоти на предприятия,	За жилищни имоти на граждани и	Нежилищни имоти на предприятия,

	жилищни имоти на предприятия и фирми		фирми и граждани		жилищни имоти на предприятия и фирми		фирми и граждани	
	било	става	било	става	Било	става	било	става
ОБЩО:	3,20	3,20	8,30	8,10	2,40	2,40	4,60	4,60
1. Сметосъбиране и сметоизвозване.	1,40	1,40	4,40	4,40	1,50	1,50	2,00	2,00
2. Обезвреждане на отпадъци в дена и други съоръжения, , вкл. Разходите определени по чл.60 и чл.64 е от ЗУО.	0,50	0,50	2,60	2,60	0,70	0,70	0,70	0,70
3. Чистота на териториите за обществено ползване.	1,30	1,30	1,30	1,10	0,20	0,20	1,90	1,90

Става:

Приложение № 4

Размер на годишната такса за битови отпадъци

в промили

Дейности	За град Берковица				За селата в община Берковица			
	За жилищни имоти на граждани и жилищни имоти на предприятия и фирми		Нежилищни имоти на предприятия, фирми и граждани		За жилищни имоти на граждани и жилищни имоти на предприятия и фирми		Нежилищни имоти на предприятия, фирми и граждани	
	било	става	било	става	Било	става	било	става
ОБЩО:	3,20	6,50	8,10	8,10	2,40	6,50	4,60	4,60
1. Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране	1,40	2,80	4,40	4,40	1,50	4,00	2,00	2,00
2. Третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации. Разходите определени по чл.60 и чл.64 е от ЗУО.	0,50	1,00	2,60	2,60	0,70	2,00	0,70	0,70
3. Поддържане на	1,30	2,70	1,10	1,10	0,20	0,50	1,90	1,90

чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

“

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието при съществено нарушение на административнопроизводствените правила и противоречие с материалноправните разпоредби. Мотивите за това са следните:

Видно от официалната интернет страница на Община Берковица проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Берковица (Наредбата) е публикуван за провеждане на обществени консултации на 14.11.2024 г. за срок от 14 дни, който е изтекъл на 28.11.2024 г. Съгласно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове (ЗНА) след приключването на обществената консултация по чл. 26, ал. 3 от ЗНА и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, в случая – 29.11.2024 г., съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения. След извършена проверка на сайта на общината ясно личи, че подобна справка не е публикувана, нито е част от административната преписка по приемане на Наредбата, постъпила в Областна администрация – Монтана.

В мотивите към проекта на Наредбата е записано, че в Приложение № 2 е предоставен пример каква ще е промяната на размера на ТБО при конкретна данъчна оценка за имот на физическо лице ЮЛ, съответно за имоти, находящи се в Берковица и имоти, находящи се в селата в община Берковица. След направена справка на сайта на общината се установи, че има несъответствие между публикуваната информация и действително описаното в мотивите към процесното решение. Приложение № 2, именувано като „Приложение № 2 към мотивите – План-сметка по населени места“, публикувано на сайта на общината, съдържа следните колони „населено място, вид партида, строителни граници, брой партиди, данъчна оценка, отчетна стойност, данъчна основа ДНИ, данъчна основа осв., БИЛЮ: събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации, разходите, определени по чл. 60 и чл. 64 е от ЗУО, общо в промили, общо в лева, СТАВА: събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации, разходите, определени по чл. 60 и чл. 64 е от ЗУО, общо в промили, общо в лева“ с посочени конкретни стойности, което се различава съществено от описаното в Мотивите, като съдържание на Приложение № 2.

С оглед горното, не би могло да се достигне до заключение посредством какъв метод е формиран предложеният коригиран размер на промилите. Същият би следвало да бъде определен пропорционално на данъчната оценка на жилищните и нежилищни имоти, като размерът на облога на таксите да е равен на размера на разходите за съответното населено място. В преписката към проекта на нормативен акт, публикувана на сайта на общината, не са

приложени документи, доказващи определянето размера на промилите съгласно описаното по-горе.

На следващо място като съществено нарушение е необходимо да се отбележи, че по време на обсъждането на материала по докладната записка за актуализация на ТБО, е направено предложение от общинския съветник Милован Панталеев, материалът да бъде оттеглен от кмета и внесен отново на следващото редовно заседание, но с увеличение до 4.5 промила, а не с предложените 6.5 промила.

Видно от описаното в протокола на общинския съвет е, че не е предоставена възможност на общинските съветници да гласуват предложението, направено от г-н Панталеев, като дори не е отбелязано като постъпило в протокола.

Съгласно Чл. 50. /1/ от Правилника на Общински съвет – Берковица, гласуването се извършва по следния ред:

1. предложения за отхвърляне;
2. предложения за отлагане за следващо заседание;
3. предложения за заместване;
4. предложения за поправки;
5. обсъждан текст, който може да съдържа и одобрени вече поправки;
6. предложение по същество.

Съгласно цитираната разпоредба основното предложение се гласува последно, а преди него се гласуват предложения за отлагане за следващо заседание. Следователно неправилно и в нарушение на процедурните правила на гласуване е подложено директно основното предложение, което представлява текста на решението по докладната записка, внесена от председателя на общинския съвет, а не постъпилото предложение от г-н Панталеев.

Неспазването на изрично установената процедура за гласуване представлява нарушение на административнопроизводствените правила при приемане на решението на общинския съвет. Нарушението е съществено, доколкото с него се ограничава правото на глас, предвид това, че ако беше спазена стриктно процедурата на гласуване би могло да се стигне до различно решение, с което да се приеме предложението на общинския съветник Панталеев.

С горните действия общинският съвет е нарушил един от основните принципи, които следва да се съблюдават при приемане на административни актове, а именно принципа, въведен с чл. 13 от Административнопроцесуалния кодекс за последователност и предвидимост на административните органи при упражняване на оперативната им самостоятелност по прилагане на закона и постигане на целите му.

В протокола още е записано, че има постъпило процедурно предложение от съветника Маркова, за прекратяване на разискванията и преминаване към гласуване на решението по докладната записка. Видно от изложеното в протокола е, че след постъпилото процедурно предложение, председателят на Общински съвет – Берковица, приканва към гласуване като не става ясно какво точно се гласува. По този начин от 13 присъстващи в зала съветници от общо 17 общински съветници, 12 гласуват „ЗА“, 1 гласува с „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“ и 3 съветници не участват в гласуването, поради напускане на залата по време на дебатите. След края на гласуването, председателят обявява, че решението е прието и ТБО е актуализирана.

Съгласно чл. 37, ал. 1 от Правилника за организация и дейността на Общински съвет - Берковица, когато е постъпило процедурно предложение, думата се дава на един общински съветник, който не е съгласен с него и предложението се поставя веднага на гласуване, без да се обсъжда. В алинея 2 на същия член е записано, че когато е постъпило предложение за прекратяване на разискванията, то не се обсъжда, а думата се дава еднократно на водач на листа, който не е съгласен с предложението за прекратяване. В чл. 38 от Правилника е

посочено, че когато има предложение за отлагане на разискванията, се прилагат правилата на предходния член, а при предложението за прекратяване на разискванията или за отлагането им най-напред се гласува предложението за прекратяване на разискванията.

С оглед горното, би могло да се стигне до въвеждане в заблуждение в съветниците, имайки предвид, че ниито веднъж не се изчита проектът на решение.

Предвид гореизложеното, поради установеното съществено нарушение на административнопроизводствените правила и противоречие с материалноправните разпоредби, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 368 от Протокол № 18, прието от Общински съвет – Берковица на 29.11.2024 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Берковица и на кмета на Община Берковица за сведение и изпълнение.

Инж. КАЛИН ХАЙТОВ
Областен управител на област Монтана

