



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Монтана

**ЗАПОВЕД**  
№ *АК-04.1*  
Монтана *06.01* 2022 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 909 от Протокол № 43, прието от Общински съвет – Берковица на 17.12.2021 г.

С цитираното решение Общински съвет – Берковица „I. На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, чл. 77 и чл. 79 от Административно-процесуалния кодекс Общински съвет - Берковица приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Берковица в следния вид:

Приложение 1

**ТАРИФА**  
на местните такси по чл.6, ал.1 от ЗМДТ

Наименование на таксата	такса					
	обикновена		бърза		експресна	
	срок	лева	срок	лева	срок	лева
<b>Раздел I</b>						
<i>Такси за ползване на пазари, тържища, тротоари, площади, улични платна, панаири и терени с друго предназначение</i>						
<b>За ползване на пазари с цел търговия със селскостопанска продукция</b>						
1. На квадратен метър		било	става	x	x	x
а) на ден	7 дни	0,80	2,00	x	x	x
б) на месец	7 дни	15,00	20,00	x	x	x
2. За продажба с лек автомобил на ден	7 дни	2,00	4,00	x	x	x
2.1. За продажба с лек автомобил с ремарке или БУС на ден	7 дни	3,50	5,00	x	x	x
3. За продажба с товарен автомобил или кемпер на ден	7 дни	5,00	10,00	x	x	x
4. За ползване с цел търговия с промишлени стоки – таксата се събира в увеличен размер	7 дни	2 пъти	2,00	x	x	x
5. За продажба на добитък и птици на пазари и тържища, на ден:						
- от превозно средство	7 дни	2,00	5,00	x	x	x
- от кафез	7 дни	0,50	2,00	x	x	x
<b>За ползване на тротоари, площадки, улични платна и др. терени за търговска дейност на открито, вкл. за разполагане на маси, столове, витрини, сергии, палатки и др. подобни се събира такса на кв.м.</b>						
I – зона * на ден	7 дни	0,80	2,00	x	x	x
I – зона * на месец	7 дни	15,00	30,00	x	x	x
II – зона * на ден	7 дни	0,60	1,80	x	x	x
II – зона * на месец	7 дни	12,00	25,00	x	x	x
III – зона * на ден	7 дни	0,50	1,70	x	x	x
III – зона * на месец	7 дни	10,00	20,00	x	x	x

Приложение 1



Наименование на таксата	такса					
	обикновена		бърза		експресна	
	срок	лева	срок	лева	срок	лева
За ползване на тротоари, площадки, улични платна и др. терени за търговска дейност на открито на преместваеми обекти от типа „вендинг-автомат“ се събира такса, на месец	7 дни	20,00	x	x	x	x
		било	става			
а) разполагане на маса до 4 места, на месец	7 дни	10,00	15,00	x	x	x
б) разполагане на маса до 6 места, на месец	7 дни	15,00	20,00	x	x	x
<b>За места за организиране на пазари, събори и празници за продажба на стоки на ден на кв.м.</b>						
а) за заета площ до 15 кв.м.	7 дни	1,00	3,00	x	x	x
б) за заета площ над 15 кв.м.	7 дни	0,80	2,50	x	x	x
в) за заета площ над 50 кв.м.	7 дни	0,70	отпада	x	x	x
<b>За ползване на места върху които са разположени стрелбища, увеселителни съоръжения и др. подобни се събира такса на кв. м.</b>						
- ползвана площ до 120 кв. м.	7 дни	0,80	2,00			
- ползвана площ над 120 кв. м.	7 дни	0,40	1,00			
<b>За ползване на тротоари, площади, улични платна и др. за строителни площадки на кв.м. на месец или част от месеца</b>						
I-зона *	7 дни	1,00	3,00			
II-зона *	7 дни	0,80	2,50			
III-зона *	7 дни	0,70	2,00			
IV-зона * и селата	7 дни	0,70	2,00			
<b>За ползване на тротоари, площади, улични платна и други терени за рекламна дейност</b>						
1. Временни информационни елементи (агитационни материали, рекламни материали, надписи, информационно-указателни табели с временен характер, транспаранти, хоругви и др. в лева на кв.м. на ден						
I-зона *	7 дни	0,50	1,00			
II-зона *	7 дни	0,30	0,80			
III-зона *	7 дни	0,20	0,60			
В селата	7 дни	0,20	0,60			
2. За свободно стоящи или монтирани на стойки върху тротоари и тревни площи едностранни РИЕ в лева на ден :						
а) за външна реклама:						
- до 2 кв.м.	7 дни	0,20	1,00			
- от 2 до 6 кв.м. вкл.	7 дни	0,30	1,20			
- от 6 до 14 кв.м. вкл.	7 дни	0,50	1,30			
- над 14 кв.м.	7 дни	0,65	1,50			
а) информационно-указателни табели в лева на кв. метър на месец						
I-зона *	7 дни	8,00	10,00			
II-зона *	7 дни	4,00	6,00			
(доп. с Решение № 671 от Протокол № 32/28.05.2021 г.). За ползване на паркоместа върху улични платна- общинска собственост						
Ползване на паркоместа за „Платен абонамент“ в ЦГЧ на гр. Берковица от 07.00 ч. -19.00 ч. в рамките на 1 /един/ календарен месец./ При предплата за 6 месеца се ползва отстъпка от 5% от сумата, и при предплата за 1/една/ година съответно 10% от сумата.	7 дни	15,00				

II. Към чл. 24 се създава нова алинея 5 към която се добавят:

т. 1 – При предплащане на мястото за период от 3 месеца се ползва 10 % отстъпка;

т. 2 - При предплащане на мястото за период от 6 месеца се ползва 15 % отстъпка;

т.3 – При предплащане на мястото за период от 12 и повече месеца се ползва 20 % отстъпка“;

III. Общински съвет – Берковица дава съгласие новите такси и цени на услуги на територията на община Берковица да влязат в сила от 01.04.2022 г. “.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на върнатото решение, се установи, че същото е незаконосъобразно, поради приемането му в противоречие с разпоредбите на чл. 7 и чл. 115а, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и при неспазване на правилата за определяне на разходоориентиран размер на таксите по смисъла на чл. 7а, ал. 1 и ал. 2 от Закона за ограничаване на административното регулиране и



административен контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), изразяващи се в следното:

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. В случая, липсват доказателства, приложени към представения Протокол № 43/17.12.2021 г. на Общински съвет – Берковица, да са изготвени финансови обосновки към мотивите за метода на изчисление на размера на таксите и спазване на приложимото законодателство. Липсват данни подобни финансови обосновки на видовете услуги, съответно такси, да са публикувани на интернет страницата на Общински съвет – Берковица за провеждане на обществени консултации. Считам, че компетентният орган е бил длъжен да обяви публично информация за начина на определяне на новия размер на таксите, което гарантира принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност, а неизпълнението за публикуване води до процесуално нарушение, опорочаващо акта до степен, налагаща отмяната му.

Съгласно чл. 9 от ЗМДТ общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, като в чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ изрично се посочва, че местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. В допълнение, с разпоредбата на чл. 115 а от ЗМДТ, размерът на таксата за всяка административна услуга трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време, като административните разходи не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

Съгласно чл. 7а, ал. 1 и ал. 2 от ЗОАРАКСД таксите, събирани от административните органи във връзка с регулирането и контрола върху стопанската дейност по този закон, се определят по методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им (Методиката), приета от Министерския съвет. Методиката е приета в съответствие със следните принципи:

1. размерът на таксата трябва да съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга и за упражняване на контрола, в т.ч. необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и изразходвано работно време;

2. административните разходи по т. 1 не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

В мотивите и в частичната предварителна оценка на въздействието, представени от Общински съвет – Берковица, се сочи, че таксите са определени по Методиката, но това твърдение не е подкрепено с надлежни доказателства за спазване на разпоредбите на ЗМДТ, ЗОАРАКСД и конкретната Методика. Като проблем в приложението на наредбата, респективно при събирането на съществуващите такси са изтъкнати обстоятелства, които се отнасят до промени в обществено-икономическите условия на цените и услугите, на ръста на минималната работна заплата, на административните разходи и др. Считам, че изброените са представени общо като причина за промяна в размера на таксите. Безспорно е била налице необходимост от конкретно изложени съображения, под формата на финансова/и обосновка/и



/по показателите в Методиката, калкулиране на разходите с посочване на конкретни стойности и надлежно прилагане на метода на изчисление/ относно промяната в размера на таксите за предоставяните от Общинска администрация - Берковица услуги, които да са публикувани и да са станали достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта.

Видно от публикуваните на официалната страница на Община Берковица документи за изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Берковица и от представените с Протокол № 43/17.12.2021 г. на Общински съвет – Берковица приложения не са налице данни за изготвени финансови обосновки за услугите в Приложение № 1, при които се предлага увеличение на размера на таксите.

При така констатираната липса на доказателства за спазване на правилата за определяне на разходоориентиран размер на таксите по смисъла на ЗМДТ и ЗОАРАКСД, която се констатира и при осъществяване на контрола съобразно Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване, считам, че решението во ОбС – Берковица е незаконосъобразно и следва да бъде отменено.

Предвид гореизложеното, поради установеното противоречие с материалния закон и допуснатите съществени нарушения на процесуалните правила, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

## **В Р Ъ Щ А М**

за ново обсъждане Решение № 909 от Протокол № 43, прието от Общински съвет – Берковица на 17.12.2021 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Берковица и на кмета на Община Берковица за сведение и изпълнение.

**ВАЛЕРИ РАЙКОВ ДИМИТРОВ**

Областен управител на област Монтана



