



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗА П О В Е Д
№ *ПК-04-06*
Монтана *15.08* 2022 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 1097 от Протокол № 52, прието от Общински съвет – Берковица на 08.07.2022 г.

С цитираното решение „На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс Общински съвет – Берковица приема Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горното решение и във връзка с подаден в Областна администрация – Монтана Сигнал с вх. № АК-11-71/12.07.2022 г., се установи, че същото е незаконосъобразно, поради приемането му в нарушение на материалния закон и при несъобразяване с разпоредбите на Закона за водите и в частност с чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им (обн. ДВ. бр. 9 от 26.01.2018 г.), изразяващи се в следното:

В чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 от новоприетата Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на община Берковица (наредбата) е записано, че управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин, гражданин на Европейския съюз или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:

1. има завършено висше образование - образователно-квалификационна степен "бакалавър" или по-висока;
2. има най-малко 5 (пет) години професионален опит.

В чл. 9, ал. 2 от Наредбата изрично е указано, че управител на публично предприятие, създадено по Закона за лечебните заведения, може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминато обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от Закона за висшето образование в областта на здравния мениджмънт. В този смисъл и предвид факта, че в мотивите към проекта на подзаконов нормативен акт е посочено, че предстои провеждането на конкурс за избор на управител на местното ВиК дружество, вносителят на проекта на Наредбата, съответно общинският съвет с приемането на Решение № 1097 не е съобразил нормативноустановените изисквания към представляващите ВиК операторите. В чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им са въведени следните изисквания към лицата законните представители на юридическото лице – ВиК оператор: „да са лица с висше инженерно, икономическо или

юридическо образование, с образователно-квалификационна степен "магистър" и трябва да имат:

1. най-малко 5 години професионален опит на ръководна позиция в предприятие с основен предмет на дейност - предоставяне на комунални услуги, или

2. най-малко 5 години трудов стаж във ВиК оператор, от които две години на ръководна позиция“. По подобие на изрично записаното в Наредбата условие към управителите на лечебните заведения, считам за законосъобразно да се постави такова условие и към управителя на общинското ВиК дружество. Още повече, че приета в този си вид редакцията на чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата може да се окаже подвеждаща за един бъдещ кандидат за управител на ВиК дружеството, който е с образователно-квалификационна степен бакалавър и не притежава изискуемия се специфичен професионален опит/трудова стаж по Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им.

С цел по-голяма прецизност при провеждане на конкурсните процедури Ви обръщам внимание и на разпоредбите на чл. 12, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата. В първоначално публикувания проект на Наредбата броят на членовете на конкурсната комисия е точно определен /5 броя/, нечетен е и не предполага възникване на невъзможност за вземане на решение при равен брой на гласовете. Изискването комисията за номиниране да се състои „от общински съветници от всички политически групи“, записано по този начин е неясно, предвид това, че не е уточнено по колко броя съветници от всяка политическа група ще бъдат включени в комисията. Не е отчетено и обстоятелството, че в общинския съвет са налице групи, между които е настъпило обединение. С Протокол № 26/29.01.2021 г. областният управител е уведомен, че е налице Споразумение между г-н Ангел Ангелов, като общински съветник от БСП, и инж. Милчо Доцов, като водач на група съветници от коалиция „Обединена социалдемократия“, за обединяване на двете групи в една с наименование „Берковска левица“. В тази връзка е необходимо да се конкретизира броят на членовете на комисията за номиниране от страна на общинския съвет с оглед въвеждане на пропорционално представителство на общинските съветници в комисията и в същото време определяне на нечетен брой членове с цел да се избегнат неудобства при гласуването и взимането на решения.

На следващо място, считам, че неправилно общинският съвет и вносителят на докладната записка се е позовал на чл. 79 от АПК, който се отнася до отмяна, изменение или допълване на подзаконов нормативен акт. В случая се приема изцяло нов за Общински съвет – Берковица подзаконов нормативен акт и цитираното правно основание на чл. 79 от АПК се явява неотнормосимо и некоректно посочено.

В заключение, следва да имате предвид, че при позоваване на разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, съгласно която „при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни“ е нужно действително да е налице изключителен случай. Съгласно чл. 68 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, в сила от 05.05.2020 г., органите на местното самоуправление определят условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. „Водоснабдяване и канализация - Берковица“ ЕООД е със заличен управител в Търговския регистър и регистъра на ЮЛНЦ, считано от 31.03.2022 г., съответно с избран прокурист с Решение № 980 от Протокол № 46/25.02.2022 г. Изложеното по-горе сочи, че общинският съвет е разполагал с период от време, който е напълно достатъчен да бъдат определени правилата за провеждането на конкурсните процедури, което води до извода, че не се касае за изключителен случай, който да налага съкращаване на срока за провеждане на обществени консултации.

Предвид гореизложеното, поради приемане на Решение № 1097 в нарушение на материалния закон и при несъобразяване с разпоредбите на Закона за водите и в частност с чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 1097 от Протокол № 52, прието от Общински съвет – Берковица на 08.07.2022 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Берковица и на кмета на Община Берковица за сведение и изпълнение.

ИНЖ. ВАНИНА

А ВЕЦИНА

Областен управител на област Монтана



