



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Монтана

**ЗАПОВЕД**

№ *ПК 04/19*

Монтана *17.08* 2022 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) във връзка с чл. 185 и чл. 187 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица, с което „на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс Общински съвет – Берковица приема Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно в частта му, с която се приемат разпоредбите на чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 и чл. 9, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (Наредбата). Цитираните разпоредби са приети в нарушение на чл. 8 от Закона за нормативните актове и противоречат на акт от по-висока степен Закона за водите, в частност на чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им.

**Мотивите ми за незаконосъобразност на разпоредбите на чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 и чл. 9, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица са следните:**

В § 1 от Преходни и заключителните разпоредби на Наредбата е посочено, че същата се издава на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, във връзка със Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП). Съгласно чл. 68 от ППЗПП органите на местното самоуправление определят условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. С приетата, с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица, Наредба са определени условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица, но не са съобразени други относими нормативни актове и специални разпоредби, а именно тези на чл. 198о, ал. 8 от Закона за водите във връзка с чл. 198б, т. 3 и чл. 198г, т. 1 от Закона за водите и чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им.

В чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата е записано, че „управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин, гражданин на Европейския съюз или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:

1. има завършено висше образование - образователно-квалификационна степен "бакалавър" или по-висока;

2. има най-малко 5 (пет) години професионален опит“.

В чл. 9, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата е посочено, че основни критерии за подбор при номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия са:

1. Подходяща образователно-квалификационна степен по посочени конкретни специалности, които съответстват на знанията и компетенциите, необходими за професионално изпълнение на задълженията на съответната длъжност в предприятието (право, финанси, счетоводство и контрол, маркетинг, бизнес администрация, медицина, технически специалности и др.);

2. Професионален опит, осигуряващ необходимите умения за професионално изпълнение на задълженията на член на орган за управление и контрол.

В алинея 2 на чл. 9 от Наредбата изрично е записано, че управител на публично предприятие, създадено по Закона за лечебните заведения, може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминато обучение за повишаване на квалификацията по чл. 43 от Закона за висшето образование в областта на здравния мениджмънт.

Подобни на специфичните изисквания по чл. 9, ал. 2 от Наредбата за образование и опит на кандидатите за управители на местното ВиК дружество с едноличен собственик на капитала Община Берковица, не са поставени. В този смисъл, разпоредбите на чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 и чл. 9, ал. 1, т. 1 и т. 2 от новоприетата Наредба се явяват незаконосъобразни и противоречащи на Закона за водите, в частност на чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им, доколкото „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД, публично предприятие със 100 на сто общинско участие в капитала, е общински ВиК оператор, действащ на територията на община Берковица, по смисъла на § 1, т. 86 от Допълнителните разпоредби на Закона за водите и във връзка с чл. 198б, т. 3 и чл. 198г, т. 1 от Закона за водите.

С оглед горното и предвид факта, че в мотивите към проекта на подзаконов нормативен акт е посочено, че предстои провеждането на конкурс за избор на управител на местното ВиК дружество, вносителят на проекта на Наредбата, съответно общинският съвет с приемането на Решение № 1126 не е съобразил нормативноустановените изисквания към лицата, представляващи ВиК операторите. В чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им са въведени следните изисквания към законните представители на юридическото лице – ВиК оператор: **„да са лица с висше инженерно, икономическо или юридическо образование, с образователно-квалификационна степен "магистър" и трябва да имат:**

**1. най-малко 5 години професионален опит на ръководна позиция в предприятие с основен предмет на дейност - предоставяне на комунални услуги, или**

**2. най-малко 5 години трудов стаж във ВиК оператор, от които две години на ръководна позиция“.** По подобие на изрично записаното в Наредбата условие към управителите на лечебните заведения по смисъла на Закона за лечебните заведения, е следвало общинският съвет в съответствие със специалните нормативни разпоредби на Закона за водите и Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им, да постави условие към управителя на общинското ВиК дружество. Още повече, че приета в този си вид редакцията на чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата може да се окаже подвеждаща за един бъдещ кандидат за управител на ВиК дружеството, който е с образователно-квалификационна степен бакалавър и не притежава изискуемия се специфичен професионален опит/трудова стаж по Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им. Изброените изисквания към образованието и опита на кандидатите в чл. 9, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата също не са конкретизирани по отношение на лицата, представляващи ВиК оператора.

На практика, с поставените от Общински съвет – Берковица в чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата общи изисквания към управителите на публичните предприятия се занижават минимално изискуемите нормативни критерии за подбор. Посредством тези разпоредби се допуска управител на публично предприятие, в случай на конкурс за общинското ВиК дружество, ВиК оператор по смисъла на Закона за водите, да е лице с висше образование със образователно-квалификационна степен „бакалавър“, по-ниска от изрично посочената в чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им – „висше инженерно, икономическо или юридическо образование, с образователно-квалификационна степен "магистър"“. Допуска се управителят на ВиК дружеството да е лице с най-малко 5 (пет) години професионален опит без изрично да е указано, че се изисква специфичен професионален опит по аргумент от чл. 9, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им, а именно „1. най-малко 5 години професионален опит на ръководна позиция в предприятие с основен предмет на дейност - предоставяне на комунални услуги, или 2. най-малко 5 години трудов стаж във ВиК оператор, от които две години на ръководна позиция“.

В заключение, следва да се има предвид, че със Заповед № АК-04-16/15.07.2022 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1097 от Протокол № 52/08.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица, с което се приема същата Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица, като незаконосъобразно. С Решение № 1125 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица е отменено върнатото решение. Независимо от това, отменените разпоредби са приети отново от общинския съвет с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г., като са съобразени само част от аргументите, изложени в заповедта на областния управител за връщане за ново обсъждане на решението на общинския съвет – коригиран е текстът на чл. 12, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 и е премахнато неотнотосимото правно основание на чл. 79 от АПК съобразно мотивите в заповедта.

Считам, че въпреки частично отменените и изменени разпоредби в новоприетия подзаконов нормативен акт, е налице нарушение на материалния закон и противоречие с норми от по-висока степен, които се явяват специални по отношение на ЗМСМА и

**ЗШ, а именно горечитираните текстове от Закона за водите и Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им и специални изменения и допълненията разпоредбата.**

Следва да се отбележи и фактът, че общинският съвет, като е публикувал проекта на Наредба на 20.06.2022 г., позовавайки се на разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, съгласно която „при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни“, а е гласувал същият за пръв път на заседанието на 08.07.2022 г., не е мотивирал наличието на изключителен случай. Съгласно чл. 68 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, в сила от 05.05.2020 г., органите на местното самоуправление определят условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. „Водоснабдяване и канализация - Берковица“ ЕООД е със заличен управител в Търговския регистър и регистъра на ЮЛНЦ, считано от 31.03.2022 г., съответно с избран прокурист с Решение № 980 от Протокол № 46/25.02.2022 г. Изложеното по-горе сочи, че Общински съвет – Берковица е разполагал с период от време, който е напълно достатъчен да бъдат определени правилата за провеждането на конкурсните процедури, което води до извода, че не се касае за изключителен случай, който да налага съкращаване на срока за провеждане на обществени консултации от 30 на 14 дни.

Предвид гореизложеното, поради приемане с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица на Наредбата в нарушение на материалния закон – Закона за водите и в частност в противоречие с чл. 9 от Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им, на основание чл. 45, ал. 4 и ал. 12 от ЗМСМА във връзка с чл. 185 и чл. 187 от АПК

## О С П О Р В А М

разпоредбите на чл. 4, ал. 1, т. 1 и т. 2 и чл. 9, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица, приета с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица, като незаконосъобразни пред Административен съд – Монтана и моля същите да бъдат отменени.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Берковица и на кмета на Община Берковица за сведение.

**ИНЖ. ВАЛЕРИ ДИМИТРОВ**  
Областен управител на област Монтана

