



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗАПОВЕД
№ *АК 04-13*
Монтана *04-09* 2022 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 1145 от Протокол № 54, прието от Общински съвет – Берковица на 29.08.2022 г.

С цитираното решение „1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 147, ал. 2, във връзка с чл. 25, ал. 1 от Търговския закон и чл. 13 и чл. 15, ал. 1, т. 20 от Наредбата за условията и реда за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от Община Берковица, Общински съвет - Берковица прекратява и оттегля упълномощаването с вписване на оттеглянето в Търговския регистър, дадено на Иво * Димитров, с ЕГН *****, в качеството му на прокурист на „Обредни дейности“ ЕООД гр. Берковица, ЕИК 111503908, и прекратява прокуратата.

2. Общински съвет - Берковица възлага и упълномощава Кмета на Община Берковица да извърши действията по вписване на оттеглянето на упълномощаването на прокуриста в Търговския регистър, по т. 1 от решението.

3. Общински съвет - Берковица възлага на Кмета на Община Берковица да прекрати Договора за прокура на „Обредни дейности“ ЕООД гр. Берковица, ЕИК 111503908, сключен на 12.08.2020г., с Иво * Димитров с ЕГН ***** – Прокурист, считано от вписване на оттеглянето на упълномощаването на прокуриста в Търговския регистър.

4. На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 137, ал. 1, т. 5 от ТЗ, чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия и чл. 2, чл. 3, т. 3; чл. 15, ал. 1, т. 13; чл. 33, ал. 3 от НАРЕДБА за условията и реда за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от Община Берковица, Общински съвет - Берковица избира управител, с който да се сключи договор за управление, а именно — Иво * Димитров, с ЕГН *****, за срок до провеждане на конкурс по реда на Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия и определя месечно възнаграждение в размер на 2 000 лв. /две хиляди лева/.

5. Възлага на Кмета на Община Берковица да сключи договор за управление на „Обредни дейности“ ЕООД гр. Берковица, ЕИК 111503908 с лицето, посочено в т. 4, за срок - до провеждане на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 месеца.

6. Възлага на избраният в т. 4 управител на „Обредни дейности“ ЕООД гр. Берковица, ЕИК 111503908, да извърши необходимите правни и фактически действия по вписване на новите за търговското дружество обстоятелства в срок, съобразно разпоредбите на Търговския регистър към Агенцията по вписванията, както и всички последващи действия по регистрация пред компетентните органи.

7. На основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, разпореджда допускането предварително изпълнение на решението от деня на приемането му.

МОТИВИ: Допуска предварително изпълнение на настоящото решение, поради следните причини: налице са особено важни обществени интереси – избор на управител, който е задължителен орган на ТД и управителят е органът, който организира и ръководи дейността на дружеството съобразно закона и решенията на Общото събрание /чл.141, ал.1 ТЗ/ и който единствен има правомощието да го представлява /чл.141, ал.2, изр. първо ТЗ/. С това се засяга цялостната дейност на „Обредни дейности“ ЕООД гр. Берковица, поради което е необходимо осигуряване на условия за качествено управление на дружеството и предоставяните на територията на Община Берковица обредни услуги“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието в нарушение на Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП).

1. Съгласно чл. 65, ал. 1 от ППЗПП правата на собственост на общините в общинските публични предприятия се упражняват от съответния общински съвет при спазване на принципите на местното самоуправление. В чл. 70, ал. 1 от ППЗПП изрично се посочва, че управлението и контролът на общинските публични предприятия се възлага с договори, сключени между всеки член на органа за управление и контрол на предприятието и органа, упражняващ правата на общината, в съответствие с разпоредбите на Търговския закон. В т. 4 на Решение № 1145 от Протокол № 54/29.08.2022 г. на Общински съвет – Берковица, с която се избира за управител досегашният прокурист на дружеството, е цитирана разпоредбата на чл. 70, ал. 2 от ППЗПП, съгласно която в случай на предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на общинско публично предприятие с член на негов едноличен или колективен орган на управление и контрол общинският съвет може временно, до провеждането на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 месеца, да избере нов член на този орган и без предхождаща избора конкурсна процедура. Неправилно Общински съвет – Берковица се е позовал на посочената разпоредба, предвид факта, че се касае за прекратяване на упълномощаване на прокурист, а не за предсрочно прекратяване на договор за управление и контрол на управител по смисъла на чл. 70, ал. 3 от ППЗПП и при изрично изброените в чл. 24, ал. 1 от ЗПП хипотези:

„**Чл. 24. (1)** Договорът за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се прекратява предсрочно при:

1. смърт;
2. подаване на молба за освобождаване;
3. обективна невъзможност да изпълнява задълженията си за повече от 6 месеца;
4. осъждане за извършено умишлено престъпление от общ характер;
5. несъвместимост с изискванията по чл. 20 и чл. 23, ал. 2;
6. тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
7. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

(2) Освен в случаите по ал. 1, договорът може да се прекрати предсрочно и при освобождаване от длъжност поради неизпълнение на заложените показатели в одобрената бизнес програма“.

Видно от т. 1, 2 и 3 на Решение № 1145 от Протокол № 54/29.08.2022 г. на Общински съвет – Берковица е, че се прекратява Договорът за прокура, сключен с Иво Димитров, който по същността си е договор за търговско управление /упълномощаване на прокурист за управление на предприятие срещу възнаграждение/. Договорът за прокура не представлява договор за възлагане на управление и контрол, сключен с орган на дружеството, какъвто е договорът, който се сключва с управител – орган на търговското дружество по смисъла на чл. 135, ал. 1, т. 2 от Търговския закон. Нередно е смесването на фигурите на прокурист и управител, които Търговския закон категорично разграничава и волята на общинския съвет за предсрочно оттегляне упълномощаването на прокуриста няма как да се приравни на предсрочно прекратяване на сключен договор за възлагане на управление и контрол с

управител, вписан в Търговския регистър. Предвид това не може да се приеме, че е налице хипотезата на чл. 70, ал. 2 от ППЗПП. В случая, е недопустимо и прилагането по аналогия на тази норма, поради липсваща такава за предсрочно прекратяване на договор за прокура, доколкото е налице изричната разпоредба на чл. 25 от Търговския закон за прекратяване на изпълномощаването на прокурита.

Още повече, че видно от справка в Търговския регистър Общински съвет – Берковица е прекратил предсрочно договорът за управление и контрол на управителя инж. Иван Янакиев, считано от м. септември 2020 г. Това се потвърждава и от описаното от вносителя на Докладна записка с вх. № РД-92-00-1979/26.08.2022 г., в която се сочи, че общинското публично предприятие „Обредни дейности – Берковица“ ЕООД е без избран и назначен управител – заличено обстоятелство в Търговския регистър с вписване от **18.09.2020 г.**

Съгласно § 10, изр. първо от Преходните и заключителните разпоредби на ППЗПП **СКЛЮЧЕНИТЕ ПРЕДИ ВЛИЗАНЕТО В СИЛА НА ПРАВИЛНИКА ДОГОВОРИ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО И КОНТРОЛА, както и одобрените бизнес програми/планове на публичните предприятия ЗАПАЗВАТ своето действие до провеждането на предвидените в закона и правилника процедури.** Следователно, може да се стигне до извода, че **неправомерно** Общински съвет – Берковица е прекратил договорът за управление и контрол с инж. Иван Янакиев, вписан като управител на 10.08.2015 г., предвид това, че същият е бил сключен преди влизане в сила на ППЗПП – 05.05.2020 г. **Договорът за управление и контрол е следвало да бъде прекратен едва след провеждане на процедурата за избор на нов управител по реда на ЗПП и ППЗПП.**

С оглед гореизложеното и с цел предотвратяване прекратяването на общинското търговско дружество с иск на прокурора по реда на чл. 155, ал. 3 от Търговския закон, поради липсата на вписан управител, е **необходимо предприемане на своевременни действия от страна на Общински съвет – Берковица по провеждане на конкурсна процедура по реда на ЗПП и ППЗПП за избор на нов управител,** който надлежно да организира и ръководи дейността на „Обредни дейности – Берковица“ ЕООД.

2. С т. 4 на Решение № 1145 от Протокол № 54/29.08.2022 г. на Общински съвет – Берковица се определя и месечно възнаграждение на управителя в размер на 2 000 /две хиляди/ лева. **За определеното от общинския съвет възнаграждение няма данни и налична информация по преписката за начина на формирането му, както и за спазване на изричната разпоредба на чл. 56, ал. 5 от ППЗПП.** Съгласно цитираната норма **управителите на публични предприятия - дружества с ограничена отговорност, получават възнаграждение, определено при стойност на една бална единица, равна на минималната месечна работна заплата,** установена за страната за съответния месец, а контролборите на тези предприятия - при стойност на една бална единица в размер 40 на сто от минималната месечна работна заплата за страната, установена за съответния месец. В чл. 56, ал. 6 от ППЗПП е записано, че след приключването на всяко тримесечие в зависимост от постигнатите през него стойности на показателите и критериите в приложението по ал. 2 се изчислява балната оценка и се преизчисляват месечните възнаграждения за отчетното тримесечие. Преизчислените възнаграждения се начисляват и изплащат с възнаграждението за последния месец на отчетното тримесечие. През първите два месеца на тримесечието членовете на изпълнителните и контролните органи получават авансово месечно възнаграждение въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

Предвид гореизложеното, поради констатираното нарушение на материалния закон, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 1145 от Протокол № 54, прието от Общински съвет Берковица на 29.08.2022 г., като **незаконно съобразно**.
Препис от настоящата заповед **да се** изпрати на **Общински съвет – Берковица** кмета на Община Берковица за сведение и **изпълнение**.

ИНЖ. ВАЛЕРИ

ДИМИТРОВ

Областен управител на област **Монтана**

