



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗА П О В Е Д

№ *AK-07-24*

Монтана *19.12* 2022 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 1282 от Протокол № 61, прието от Общински съвет – Берковица на 07.12.2022 г.

С цитираното решение „Общински съвет - Берковица, на основание раздел VII от Решение №1242 от Протокол № 58/28.10.2022 г. на Общински съвет - Берковица за откриване на процедура за провеждане на конкурс за избор на управител на „МБАЛ - Берковица" ЕООД, гр. Берковица и във връзка с чл. 5, ал. 1 от Наредба № 9 от 26.06.2000 г. за условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на лечебни заведения по Закона за лечебните заведения, определя поименния състав на комисията за провеждане на конкурса както следва:

Председател: *Гергана Антонова - Ценова – Заместник-кмет*

Секретар: *Георги Горанов - юрист*

Членове: 1. *д-р Елена Борисова - Директор РЗИ - Монтана*

2. *д-р Георги Зарков - общински съветник*

3. *Добромир Йоцов - общински съветник*

Резервни членове:

1. *инж. Даниел Доцов - общински съветник*

2. *Юлия Евгениева - Главен експерт „Здравеопазване, МГ и Регистър минимални помощи“.*

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието в нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо, ал. 4 и ал. 5 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (приета с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет - Берковица) във връзка със Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП).

Съгласно чл. 3 от ЗПП органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма на ЗПП. В чл. 21, ал. 1, глава пета от ЗПП е посочено, че всички членове на органите за управление и контрол се избират и назначават след провеждане на конкурс, като условията и редът за провеждане на конкурса се уреждат в ППЗПП. С разпоредбата на чл. 68 от ППЗПП за органите на местното самоуправление се въвежда задължение за определяне условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. В изпълнение на цитираната правна норма, Общински съвет – Берковица е приел със свое Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. Наредба за

условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (Наредбата).

В чл. 12, Раздел III от Наредбата Общински съвет – Берковица е уредил конституирането на комисия за номиниране на кандидатите в отделните конкурсни процедури за органи на управление и контрол в общинските публични предприятия.

1. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата

В чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата е записано, че Общински съвет – Берковица определя трима от членовете на комисията, от които избира Председател на комисията и заместник-председател. Видно от текста на Решение № 1282 от Протокол № 61, прието от Общински съвет – Берковица на 07.12.2022 г. е, че в състава на комисията за провеждане на конкурса не е избран заместник-председател по смисъла на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. По аргумент от същата разпоредба, Общински съвет – Берковица не е избрал председател и заместник-председател на комисията измежду определените от него трима членове на комисията. Последните са част от комисията в качеството си на членове, но не и на ръководен състав, какъвто е смисълът на приетата от Общински съвет – Берковица разпоредба на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. В подкрепа на това твърдение е и чл. 12, ал. 4 от Наредбата, съгласно който двама от членовете комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Следователно, в Наредбата е предвидено председателят, заместник-председателят и един от членовете на комисията да се определят от общинския съвет, а останалите двама членове на комисията да се предложат от кмета на общината и с решение на общинския съвет да се определят въз основа на чл. 12, ал. 1 от Наредбата. Съставът на комисията, цитиран по-горе се явява в противоречие с нормативноустановения от Общински съвет – Берковица ред за определяне на членове на комисията за номиниране.

2. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 4 от Наредбата

Както е посочено по-горе в чл. 12, ал. 4 от Наредбата двама от членовете на комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Считаю, че Общински съвет – Берковица е допуснал нарушение на приетата от него разпоредба, предвид факта, че за юрист в комисията за номиниране е определил г-н Георги Горанов, който не е длъжностно лице от Общинска администрация – Берковица. Видно от извършена справка в публичния Регистър на адвокатите е, че г-н Георги Горанов е вписан като практикуващ адвокат в Адвокатска колегия – Монтана с личен № 1100004134. Недопустимо е практикуващ адвокат да бъде част от състава на комисията за номиниране при нормативно въведено изискване от самия Общински съвет – Берковица, юристът да е длъжностно лице от общинската администрация, както е записано в чл. 12, ал. 4 от Наредбата. Това обстоятелство е в противоречие освен с изискването на общинската наредба и с действащото законодателство, в частност с чл. 5, ал. 2, т. 2 и 3 от Закона за адвокатурата и Тълкувателно решение № 73 ОТ 23.12.1974 г. по н. д. № 66/1974 г., ОСНК на ВС.

3. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 5 от Наредбата

Съгласно чл. 12, ал. 5 от Наредбата в комисията за номиниране се включват лица с добра репутация, които имат висше образование, не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер, не са поставени под запрещение и имат не по-малко от 5-годишен опит в поне една от следните области:

1. Управление на персонала, подбор и оценка на компетенции;
2. Управление на търговски дружества;

3. Областта, в която функционира предприятието, за което се избират членове на органите за управление или контрол;

4. Право.

В Областна администрация – Монтана с вх. № АК-01-160/07.12.2022 г. са постъпили придружително писмо, Протокол № 61/07.12.2022 г. от заседание на Общински съвет – Берковица ведно със сканирани приложения на оптичен носител – 3 бр. докладни записки. В Докладна записка с вх. № РД-92-00-2200/06.12.2022 г., която е послужила за приемане на Решение № 1282 от Протокол № 61/07.12.2022 г. на Общински съвет – Берковица, не се съдържат никакви данни за съответствие на предложени поименен състав на комисията с изискванията на чл. 12, ал. 5 от Наредбата. Подобни доказателства /декларации, автобиографии, копия на документи, удостоверяващи завършено висше образование на членовете на комисията или др. документи, доказващи липсата на осъждане, поставяне под запрещение, наличието на добра репутация, висше образование и минимален 5-годишен опит в една от изброените в чл. 12, ал. 5, т. 1 – 4 от Наредбата области/ не са приложени и към цитираната докладна записка, съответно към документите, постъпили в Областна администрация – Монтана. Оттук може да се направи извод, че в нарушение на общинската разпоредба на чл. 12, ал. 5 от Наредбата, в състава на комисията за номиниране са включени лица, които не отговарят на минималните нормативни изисквания, поставени от самия Общински съвет – Берковица с приемането на Наредбата.

Предвид гореизложеното, поради установеното противоречие с материалния закон - чл. 12, ал. 3, изр. първо, ал. 4 и ал. 5 от Наредбата във връзка със ЗПП и ППЗПП, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 1282 от Протокол № 61, прието от Общински съвет – Берковица на 07.12.2022 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Берковица и на кмета на Община Берковица за сведение и изпълнение.

ИНЖ. ВАЛЕРИ РАЙКОВ ДИМИТРОВ
Областен управител на област Монтана



