



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗА П О В Е Д
№ *АУ-04-6*
Монтана *10.08*..... 2023 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 1474 от Протокол № 71, прието от Общински съвет – Берковица на 28.06.2023 г.

С цитираното решение „1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 9 от ЗМСМА и чл. 35, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за упражняване правото на собственост в търговски дружества, участие в граждански дружества и сключване на договори за съвместна дейност от Община Берковица, Общински съвет — Берковица дава съгласие да се удължи срокът на договора за възлагане на управлението на „Медицински център 1“ ЕООД с управител д-р Малвина Павлова Павлова, считано от 12.07.2023 г. до 11.07.2026 г.

2. Възлага на кмета на Община Берковица да сключи анекс към договора от 11.07.2014 г. за възлагане на управлението на „Медицински център 1“ ЕООД до 11.07.2026 г.“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, тъй като Общински съвет – Берковица е взел своето решение като се е позовал на чл. 35, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за упражняване правото на собственост в търговски дружества, участие в граждански дружества и сключване на договори за съвместна дейност от Община Берковица, а именно „Договорите за управление на общинските търговски дружества, които са лечебни заведения, се сключват за срок от три години. След изтичане на тригодишния срок, договорът за управление може да бъде подновен за нов тригодишен срок“. Цитираната правна норма противоречи на акт от по-висока степен – Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ), тъй като разпоредбата на чл. 63, ал. 4 (Отм. – ДВ, бр. 11 от 2021 г., в сила от 9.02.2021 г.) от ЗЛЗ „След изтичане на тригодишния срок договорът за управление или контрол може да бъде подновен за нов тригодишен срок“ е отменена. Видно от това е, че законът вече не дава възможност за подновяване на изтеклия тригодишен срок на договора за управление с нов тригодишен срок. Така Общински съвет Берковица е допуснал неправилно приложение на материалния закон, като не е съобразил, че се позовава на отменен текст.

От друга страна, Наредбата не може да съдържа разпоредби, които противоречат на нормативен акт от по-висок ранг, тъй като съгласно императивното изискване на чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗНА наредбата представлява подзаконов нормативен акт от местно значение, който има предназначение да детайлизира или доурегулира разпоредбите на закона като нормативен акт от по-висока степен, поради което нейните разпоредби следва да бъдат съобразени със закона, в чиято

връзка същата се издава като стриктно се придържат към неговата рамка и са в съответствие с неговото съдържание, т.е. регламентацията, която дава наредбата следва да уточнява и конкретизира законовата уредба съобразно местните условия, но не може да е в противоречие със закона, нито да преурежда по различен начин вече уредени от закон обществени отношения.

Предвид гореизложеното, общинската наредба, в частност разпоредбата на чл. 35, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за упражняване правото на собственост в търговски дружества, участие в граждански дружества и сключване на договори за съвместна дейност от Община Берковица, като несъответстваща и противоречаща на нормативен акт от по-висока степен, се явява незаконосъобразна.

Гореизложеното води до извода, че е налице специална нормативна уредба, а именно чл. 63, ал. 3 от ЗЛЗ, съгласно която „Членовете на органите на управление и контрол на държавните и общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с държавно и/или общинско участие в капитала, които са публични предприятия по смисъла на Закона за публичните предприятия, се избират и назначават след провеждане на конкурс по реда на Закона за публичните предприятия“. Предвиденият в специалния закон ред следва да бъде спазван стриктно от Общински съвет – Берковица, в качеството му на упражняващ правата на едноличен собственик на капитала на общинските търговски дружества. Това се отнася и за настоящия случай с изтичащия срок на договора за управление и избора на управител на „Медицински център 1“ ЕООД.

Предвид изложеното до тук така взетото решение е прието при липса на съответствие с изискванията на приложимите правни норми, което от своя страна води до извода, че същото е прието в нарушение на материалния закон, поради което Решение № 1474 на Общински съвет – Берковица е незаконосъобразно.

Предвид гореизложеното, поради установеното противоречие с материалния закон, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 1474 от Протокол № 71, прието от Общински съвет – Берковица на 28.06.2023 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Берковица и на кмета на Община Берковица за сведение и изпълнение.

ИНЖ. ВАЛЕРИ ДИМИТРОВ
Областен управител на област Монтана

