З А П О В Е Д

№ РД-15-513/02.10.2026 г.
гр. Берковица

ОТНОСНО: Връщане за ново обсъждане на Решение № 894 на Общински съвет – Берковица от Протокол № 47 от 18 септември 2026 г. за приемане на бюджета на Община Берковица за 2026 г.

На основание чл. 45, ал. 5 и ал. 6, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 6 и чл. 44, ал. 1, т. 5 и т. 8 ЗМСМА, чл. 52, ал. 1, т. 1, б. „г“ и чл. 129 ЗПФ, чл. 88 ЗДБРБ за 2026 г., ПМС № 423/04.12.2024 г. и ПМС № 471/18.12.2024 г., след извършена проверка за законосъобразност и целесъобразност на Решение № 894 на Общински съвет – Берковица, получено в Община Берковица с писмо с вх. № РК-08 00-164/25.09.2026 г.

Н А Р Е Ж Д А М:

Връщам за ново обсъждане в цялост Решение № 894 на Общински съвет – Берковица от Протокол № 47 от 18 септември 2026 г., с което е приет бюджетът на Община Берковица за 2026 г., **ведно с всички приложения, представляващи неразделна част от решението**, включително изменените при приемането му:

- **Приложение № 3 „Разчет за капиталови разходи по функции и параграфи за 2026 г.“**, във връзка с приетата т. 23;
- **Приложение № 4 „Разчет за целеви разходи за 2026 г.“**, във връзка с приетата т. 24.

Решението се връща поради установена незаконосъобразност на част от приетите с него бюджетни разчети и необходимост от повторното разглеждане на бюджетния акт в неговата цялост с оглед приемането на законосъобразен, вътрешно съгласуван и изпълним бюджет.

М О Т И В И

С Решение № 894 Общински съвет – Берковица е приел бюджетът на Община Берковица за 2026 г. с общ размер на приходите 21 841 411 евро и разходите 21 841 411 евро, както и инвестиционна програма в размер на 2 929 457 евро, съгласно Приложение № 3. Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 6 ЗМСМА Общинският съвет е компетентният орган, който приема и изменя годишния бюджет на общината. Това правомощие обаче се упражнява в рамките на действащата нормативна уредба и не включва възможност за промяна на предназначението на целеви средства, определено със закон или акт на Министерския съвет. При разглеждането на внесения от кмета проект Общинският съвет е приел допълнително т. 23 и т. 24, с които са изменени съответно Приложение № 3 и Приложение № 4.

Относно т. 23 от Решение № 894 и Приложение № 3 - С т. 23 Общински съвет – Берковица е дал съгласие за изготвяне на инвестиционни проекти във фаза „Работен проект“ за улици в с. Замфирово и с. Ягодово на обща прогнозна стойност **27 600 евро**. За източник на финансиране е определена позиция № 43 от Приложение № 3 – **„Изграждане на подпорна стена на Берковска река“**, като предвидените за този обект средства са намалени от **380 317 евро на**

352 717 евро. Приетата промяна представлява пренасочване на част от финансовия ресурс за конкретно индивидуализиран аварийно-възстановителен обект към други инвестиционни инициативи. Средствата по позиция № 43 обаче **не представляват свободен собствен финансов ресурс на Община Берковица**.

Произход и предназначение на средствата по позиция № 43:

С **ПМС № 423 от 04.12.2024 г.** на Община Берковица са предоставени **309 511 лв.** за: **„Неотложни аварийно-възстановителни работи за укрепване на дестабилизиран откос на р. Берковска река, гр. Берковица“.** Съгласно същото постановление средствата, предоставени по бюджетите на общините, са **трансфери за други целеви разходи**, финансирани от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия.

С **ПМС № 471 от 18.12.2024 г.** за същия обект са предоставени допълнително **722 000 лв.** ПМС № 471 изрично определя предоставените средства като **трансфери за други целеви разходи**, осигурени за сметка на резерва за непредвидени и/или неотложни разходи за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия.

Общият размер на предоставеното държавно финансиране за конкретния обект възлиза на: **1 031 511 лв.** Следователно средствата са индивидуализирани по:

- получател – Община Берковица;
- източник – централния бюджет и резерва за бедствия;
- характер – трансфер за други целеви разходи;
- предназначение – аварийно-възстановителни работи;
- конкретен обект – укрепване на дестабилизирания откос на р. Берковска.

Съгласно чл. 52, ал. 1, т. 1, б. „г“ ЗПФ бюджетните взаимоотношения между общинския и централния бюджет включват **трансфери за други целеви разходи**. Съгласно чл. 129, ал. 1 ЗПФ средствата от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, могат да бъдат разходвани през следващата бюджетна година **за същата цел**, а остатъкът подлежи на възстановяване в държавния бюджет. Алинея 3 допуска специален режим, когато със закона за държавния бюджет или с акт на Министерския съвет е определено друго. Следователно пренасянето на средствата като преходен остатък **не заличава целевия им характер**.

Чл. 88 ЗДБРБ за 2026 г. урежда конкретно неусвоените към 31.12.2025 г. средства по бюджетите на общините, постъпили към 31.12.2024 г. от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия. Законът предвижда възстановяването им в централния бюджет, **с изключение на обекти, за които към 31.12.2025 г. е сключен договор с изпълнител**. Посоченото изключение позволява ресурсът да остане по бюджета на общината за продължаване на изпълнението и разплащанията по конкретния договорен обект. То **не променя целевия характер на средствата и не ги превръща в свободен общински ресурс**, който може да бъде използван за други, несвързани инвестиционни обекти.

Правомощието на Общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 6 ЗМСМА да приема и изменя годишния бюджет не включва правомощие да изменя целта, за която Министерският съвет е предоставил средства от централния бюджет. Промяната на бюджетните взаимоотношения с централния бюджет се извършва по специалния ред на ЗПФ. Чл. 55а и чл. 56 ЗПФ уреждат механизма за изменение на тези взаимоотношения, като промените не настъпват само по силата на решение на общинския съвет.

Поради това Общинският съвет не може чрез решение за общинския бюджет:

- да изменя ПМС № 423/2024 г. или ПМС № 471/2024 г.;
- да замени конкретно определения в тях обект;
- да промени целта на трансфера;
- да насочи средства от резерва за бедствия към проектиране на други улици.

Така приетото с т. 23 пренасочване на **27 600 евро** е несъвместимо с целевия характер на средствата и специалния режим на тяхното използване.

Точка 23 не представлява само принципно решение. С нея пряко е изменено **Приложение № 3 „Разчет за капиталови разходи по функции и параграфи за 2026 г.“**, което е неразделна част от приетия бюджет.

Вследствие на изменението:

- целевият финансов ресурс по позиция № 43 е намален;
- в капиталовата програма са включени нови инвестиционни проекти;
- за тях е определен източник на финансиране, който не може да бъде използван за тази цел.

По този начин незаконосъобразността е инкорпорирана в самия разчет за капиталовите разходи.

Кметът на общината по силата на чл. 44, ал. 1, т. 5 ЗМСМА организира изпълнението на общинския бюджет, а съгласно т. 8 организира изпълнението на задачите, произтичащи от законите и актовете на Министерския съвет. Кметът не следва да бъде поставян в положение да изпълнява бюджетен разчет, противоречащ на актовете, с които целевият трансфер е предоставен.

<u>Относно т. 24 и Приложение № 4.</u> - С т. 24 от Решение № 894 е изменено **Приложение № 4 „Разчет за целеви разходи за 2026 г.“**, като от предвидените **20 000 евро за „Представителни разходи – кмет“**:

- 5 000 евро са прехвърлени към позиция „Клубове на пенсионери и инвалиди“;
- 5 000 евро са прехвърлени към позиция „Финансова подкрепа на деца с изявени дарби“.

Самото намаляване на представителните разходи не противоречи на чл. 98, ал. 1 ЗДБРБ за 2026 г., тъй като законът установява **максимален**, а не минимален размер на представителните разходи на кмета – до 3 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка на дейност „Общинска администрация“. Независимо от това измененото Приложение № 4 следва да бъде предмет на повторно обсъждане като част от цялостния бюджетен акт, с оглед съгласуването на одобрения бюджетен ресурс с действащите материалноправни основания за неговото разходване.

По отношение на „Финансова подкрепа на деца с изявени дарби“ Общинският съвет вече е приел с **Решение № 864** Програма за еднократно финансово подпомагане на деца с изявени дарби за 2026 г. с размер **4 600 евро**, която към момента на приемане на Решение № 894 вече е изпълнена. Последващото увеличаване на бюджетния кредит не изменя автоматично Решение № 864 и само по себе си не представлява основание за предоставяне на нови финансови помощи. В случай че Общинският съвет желае да осигури ново или допълнително подпомагане през 2026 г., следва да бъдат съответно определени правното основание, условията, правоимащите лица и приложимият ред.

По отношение на допълнителните средства за клубове на пенсионери и инвалиди също следва да бъде установена съгласуваност между размера на бюджетния кредит и действащия ред и условия за предоставяне на средствата.

Поради това т. 24 и Приложение № 4 се връщат за повторно обсъждане **по съображения за целесъобразност и вътрешна съгласуваност на бюджетния акт**, без да се приема, че самото намаляване на представителните разходи е незаконосъобразно.

Основания за връщане на Решение № 894 в цялост - Съгласно чл. 45, ал. 5 ЗМСМА кметът може да върне за ново обсъждане както **незаконосъобразните**, така и **нецелесъобразните** актове на Общинския съвет. В конкретния случай правомощието по чл. 45, ал. 5 ЗМСМА се упражнява по отношение на Решение №894 в неговата цялост, тъй като установената незаконосъобразност е отразена в Приложение №3 – неразделна част от бюджетния акт, а с т. 24 е изменено и Приложение №4, поради което е необходимо повторно разглеждане и приемане на единен и вътрешно съгласуван бюджет.

Съгласно **чл. 45, ал. 7 ЗМСМА върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила** и следва да бъде разгледан от Общински съвет – Берковица в **14-дневен срок от получаването му**. Съгласно чл. 45, ал. 9 ЗМСМА Общинският съвет може да **отмени, измени или приеме повторно** върнатия акт. При повторно приемане следва да бъде спазено изискването на чл. 45, ал. 10 ЗМСМА за необходимото мнозинство.

Настоящата заповед, заедно с мотивите към нея, да се изпрати **незабавно на председателя на Общински съвет – Берковица**, за предприемане на действията по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА. Заповедта да бъде сведена до знанието на Областния управител на област Монтана. До приключване на процедурата по повторно обсъждане Решение №894 и приложенията към него не подлежат на изпълнение.

Контролът по изпълнението на настоящата заповед запазвам за себе си.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. **Постановление № 423 на Министерския съвет от 4 декември 2024 г.** за одобряване на допълнителни разходи/трансфери от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, в относимата му част за Община Берковица. С постановлението за обекта „Неотложни аварийно-възстановителни работи за укрепване на дестабилизиран откос на р. Берковска река, гр. Берковица“ са предоставени **309 511 лв.** 24Р423
2. **Постановление № 471 на Министерския съвет от 18 декември 2024 г.** за одобряване на допълнителни трансфери от резерва по чл. 1, ал. 2, раздел II, т. 5.1 от ЗДБРБ за 2024 г., в относимата му част за Община Берковица. С него за същия обект са предоставени допълнително **722 000 лв.**

РАДОСЛАВ ГЕОРГИЕВ НАЙДЕНОВ
Кмет на Община Берковица

Радослав Найденов
2026.10.02 11:11:23 +03'00'

Съгласували:

Илияна Пиринска
Директор на дирекция „ФСД, МДТ и ОС“ Илияна Пиринска
2026.10.02 11:08:33 +03'00'

Петя Петкова
Секретар на Община Берковица Петя Петкова
2026.10.02 10:53:56 +03'00'